

“多规合一”：我们在路上

开展市县空间规划改革试点，推动“多规合一”，形成一个市县一本规划、一张蓝图，是中央全面深化改革工作中的一项重要任务。

恩格斯曾经指出：“任何哲学只不过是思想上反映出来的时代内容。”规划是政府的最大资源，是政府重要的调控手段。但由于各类规划编制、实施主管部门协调机制不健全，规划之间的矛盾冲突，已经成为困扰地方发展，困扰政府管理的重要因素。推进“多规合一”，既涉及规划本身的技术问题，又涉及政府的规划管理和空间管控，也影响着市县的长远规划和发展，是一项影响面广、专业性强的重大改革。“多规合一”是一项重大战略、一场实际行动，更是一种崭新理念、一次深刻变革、一套完整制度。

推进“多规合一”的核心，是形成一本规划和一张蓝图。“一本规划”，就是要以主体功能区规划为基础，统筹城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等各类空间性规划，编制形成市县发展总体规划，将发展战略与空间布局融为一体，作为统领市县发展全局的总体规划；“一张蓝图”，就是要优化整合相关规划各自不同的空间管制分区，将市县全域划分为城镇发展、农业生产、生态保护三大空间，将空间开发与保护融为一体，作为市县长期遵循的布局总图。

“多规合一”背景下的规划自身内容改革创新，在于针对不合的弊端，该增的增、该减的减，明确规划的内容边界和各规划之间的衔接关系。规划瘦身，一方面削减各类规划重叠交叉、相互矛盾的内容，另一方面削减由市场导向或长远不能确定的内容。规划瘦身的同时，要在强化规划科学研究的基础上，增加规划的强制性和约束性规定内容，这些强制性内容应站在保障公众安全和健康利益角度提出，作为约束政府、市场和公众行为准则。当然，这些强制性内容规定更要注重可操作性和规划弹性，不可违背市场规律和趋势。

机遇有了，就需要谋划制定具体目标和措施，使之落地生根、开花结果。谋划有了，也只是描绘出了不同景深的蓝图，真正落到实处，还需要有人推进、有人追踪、有人落实，这样才能取得实实在在的成效。2014年8月以来，在全国28个市县开展的“多规合一”试点，从加强空间管控出发，把“多规合一”作为一项系统工程来推进，逐步形成了定位清晰、功能互补、统一衔接的指导理念，为构建空间规划体系，提供了思想基础，取得了丰硕的成果。

“正入万山圈子里，一山放过一山拦”。战略机遇要牢牢把握，中央决策要坚决执行。“多规合一”正在破茧成蝶，正在深化改革中坚实前行。“多规合一”日渐取得的巨大成效，无不是狠抓试点、创新实践、深入落实的结果。我们要在一山又一山中把握规律积极求索，才能化挑战为机遇，变压力为动力，如身之使臂，臂之使指，积小胜为大胜。