

环境自觉

环境管理，这是一个耳熟能详而又需要不断深化和认真研究的一个议题。

环境管理，这是一个涉及经济社会发展和居民生活的科学问题，是一个平衡利益相关方的社会问题，是一个经济发展与环境保护综合协调的决策问题，而认识经济发展与环境保护的关系更是一个哲学问题。

环境管理管什么？这是一个十分简单而又极为复杂的问题。顾名思义，环境管理要对环境要素进行管理；而在人与环境交互作用的复杂系统中，环境是人为活动的前提，也是人为活动的结果。因此，环境管理必然涉及人和事。

环境管理由谁管？无疑，政府环境主管部门是当然的环境管理者。然而，人无时不是生活在环境中，经济活动也离不开环境。因此，环境涉及每一个人，涉及经济发展的每个相关部门，即每一个人对环境都负有保护的责任。

环境是要管理还是要治理呢？尽管只有一字之差，内涵却有天壤之别：前者强调政府部门对属地内的环境要素进行综合管理；后者代表了政府、企业和公众等环境相关方的社会治理，其实也代表了环境管理的发展方向。

环境管理采用什么样的手段，法律的，政策的，行政的，技术的，市场的？从国际经验看，美国主要采取了强制—控制（command and control）手段，而欧盟国家则主要采用了市场机制。这两者均在一定程度上取得了成功，关键在于从实际出发，西方国家的环境有目共睹。

须知，好的生态环境不是管出来的，而是企业不向环境排放污染物的结果，是人们不乱扔垃圾、自觉保护、维护、爱护环境的结果。环境管理的最高境界是，环保法规、标准是悬在每个人头上的“达摩克利斯”之剑，并内化为全社会的自觉行动，每个人均有自觉保护环境的意识，在每一天的日常行动中均能自觉保护环境。

我国的环境管理思想并不落后。不用说我国古代有禁止“砍柴、打鸟”的法规了，我国参加1972年人类环境会议，先进的环保思想写入了联合国文件；而那时的西方国家环境污染已经十分严重。1973年，第一次全国环境保护大会提出的“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”32字方针，现今仍有价值。

另一方面，我国环境质量并非那么好，“局部改善、整体恶化”的判断用了不下20年时间，其中的原因需要深入研究。纵观工业化发展史，几乎没有一个国家能在快速发展阶段保护好环境，20世纪发达国家的环境“公害”就是例子。当然，我们不能以发展阶段为借口放任自由。由此引申出，环境管理的目标是什么？无疑，好的环境，天蓝地绿水清，是环境的管理目标；而实现经济发展与环境保护的动态平衡和共赢，更应是阶段性目标。

我国工业化迈入了中后期。在经济新常态下如何破解资源约束趋紧、环境污染严重和生态系统退化等现实问题，如何提升环境治理能力、实现现代化，既是政府主管部门必须回答的问题，也是每一个研究者应当关心的问题，还应当成为期刊未来的介绍重点。

在《中国环境管理》杂志改版、编委会成立之际，期盼为研究咨询者、政策制定者、政策落实者、公众搭起桥梁，共同为即将到来的环保新格局、生态文明新时代贡献力量！

（国务院发展研究中心研究员 周宏春）